

**Методические рекомендации  
по реализации мероприятий региональных программ  
модернизации первичного звена здравоохранения**

**ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

В целях реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (далее - региональные программы модернизации) и Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения и обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 (далее – Правила), **к медицинским организациям относят следующие объекты:**

**а)** медицинские организации и их обособленные структурные подразделения, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь.

**б)** центральные районные и районные больницы, расположенные в сельской местности, поселках городского типа, а также малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек.

**Для целей реализации региональных программ первичного звена здравоохранения субсидии предоставляются в установленном порядке бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации и связанных:**

**а)** со строительством (с реконструкцией) объектов капитального строительства медицинских организаций;

**б)** с капитальным ремонтом объектов недвижимого имущества медицинских организаций;

**в)** с оснащением и переоснащением медицинских организаций оборудованием по перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Российской Федерации в соответствии со стандартами оснащения медицинских организаций (их структурных подразделений), предусмотренными положениями об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, порядками оказания медицинской помощи либо правилами проведения лабораторных, инструментальных, патологоанатомических и иных видов диагностических исследований, утвержденных Министерством здравоохранения Российской Федерации, с учетом того, что при эквивалентных технологических характеристиках медицинских изделий предпочтение рекомендуется отдавать медицинским изделиям российских производителей;

**г)** с оснащением и переоснащением автомобильным транспортом (за исключением автомобилей скорой медицинской помощи) для доставки пациентов в медицинские организации, доставки медицинских работников до места жительства пациентов, а также для перевозки биологических материалов для исследований и доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов, с учетом того, что при эквивалентных технологических характеристиках автомобильного транспорта предпочтение рекомендуется отдавать российским производителям колесных транспортных средств;

д) с приобретением объектов недвижимого имущества, с даты ввода в эксплуатацию которых прошло не более 5 лет, и некапитальных строений, с даты завершения строительства которых прошло не более 5 лет, а также земельных участков, на которых они находятся, для размещения медицинских организаций;

е) с приобретением и монтажом быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов (далее – быстровозводимые модульные конструкции);

ж) со строительством (в том числе с использованием быстровозводимых модульных конструкций) некапитальных строений медицинских организаций.

В случае строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов капитального строительства применяются положения Градостроительного кодекса Российской Федерации в полном объёме (*подпункты «а» и «б» пункта 3 Правил*).

В случае создания объектов в форме некапитальных строений предусмотрен упрощённый порядок осуществления градостроительной деятельности, не требующий прохождения экспертизы проектной документации, оформления разрешений на строительство и осуществления строительного надзора. При этом проектирование и строительство некапитальных строений должно проводиться с соблюдением требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований и иных требований, установленных законодательством Российской Федерации (*подпункт «ж» пункта 3 Правил*).

К некапитальным строениям и сооружениям, согласно пункта 10.2 статьи 1 ГрК РФ, относятся строения, сооружения, которые **не имеют** прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Выбор между объектами капитального строительства, некапитальными строениями, приобретением и монтажом быстровозводимых модульных конструкций предопределяется сроками службы объекта, его функциональными и конструктивными особенностями, возможностью изменения местоположения объекта, сметной стоимостью строительства.

## **I. Особенности строительства или приобретения объектов недвижимого имущества (*подпункты «а» и «д» пункта 3 Правил*)**

При возведении объектов капитального строительства в рамках реализации региональных программ модернизации применяются положения Градостроительного кодекса Российской Федерации в полном объёме и осуществляется проектирование и строительство объектов капитального строительства с соблюдением требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований и иных требований, установленных законодательством Российской Федерации.

При этом можно выделить следующие основные условия строительства:

1. категория и вид разрешённого использования земельного участка должны допускать размещение медицинских организаций;

2. подготовка проектной документации и проведение инженерных изысканий для возведения объекта капитального строительства, осуществления благоустройства и устройство инженерных сетей;

3. проведение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также проверка достоверности сметной стоимости строительства;
4. объект должен быть подключен к сетям инженерно-технического обеспечения;
5. выполнено благоустройство прилегающей территории и земельного участка;
6. осуществление строительного контроля и оформление исполнительной документации;
7. получение разрешения на строительство и на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства;
8. осуществление государственного строительного надзора;
9. по завершению строительства объекта капитального строительства осуществление государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на объект недвижимости;
10. передача объектов недвижимости в федеральную собственность, собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность;
11. выполнение лицензионных требований для осуществления медицинской деятельности.

Объект капитального строительства первичного звена здравоохранения может быть приобретён как объект недвижимости по договору купли-продажи или иному законному основанию. При этом следует проверить выполнение условий, указанных в пунктах 1-10 и подпункте «д» Правил, а также оценить техническое состояние объекта недвижимости и оборудования.

## **II. Особенности возведения или приобретения объектов первичного звена здравоохранения в виде некапитальных строений, в том числе быстровозводимых (подпункты «д» и «ж» пункта 3 Правил)**

**Раздел А.** При возведении некапитальных строений в рамках реализации региональных программ модернизации следует выполнять следующие условия:

1. Земельный участок подготовлен для установки и закрепления некапитальных строений;
2. Осуществлено благоустройство территории, прилегающей к некапитальному строению, в соответствии с утверждёнными Правилами благоустройства муниципального образования;
3. Осуществлено устройство сетей инженерно-технического обеспечения, которые обеспечат необходимыми видами и достаточным количеством ресурсов;
4. Закупка некапитальных строений в соответствии с техническим заданием и законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (предпочтение рекомендуется отдавать производителям (изготовителям) некапитальных строений;
  - 4.1 некапитальное строение должно быть обеспечено паспортом и инструкцией по эксплуатации, оформляемые производителем (изготовителем);
  - 4.2 должны учитываться требования, указанные в СП 158.13330.2014 «Свод правил. Здания и помещения медицинских организаций. Правила проектирования», СП 118.13330.2012\* «Свод правил. Общественные здания и сооружения»,

и другие требования технических регламентов и обязательных нормативных документов;

5. некапитальное строение следует относить к объектам нормального уровня ответственности (согласно статьи 4 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений и пункта 4.1. СП 158.13330.2014. «Свод правил. Здания и помещения медицинских организаций. Правила проектирования»);

6. проведение строительного контроля и оформление исполнительной документации;

7. отнесение объекта первичного звена здравоохранения к особо ценному движимому имуществу;

8. выполнение лицензионных требования для осуществления медицинской деятельности;

9. передача некапитального строения в федеральную собственность, собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность.

Некапитальное строение первичного звена здравоохранения может быть приобретено как движимое имущество по договору купли-продажи или иному законному основанию. При этом следует проверить выполнение условий, указанных в пунктах 1-9 и подпункте «д» пункта 3 Правил, а также оценить техническое состояние некапитального строения.

**Раздел Б** (подпункт «е» пункта 3 Правил). При приобретении быстровозводимых модульных конструкций в рамках реализации региональных программ модернизации следует выполнять следующие условия:

1. Осуществлено устройство сетей инженерно-технического обеспечения, которые обеспечат необходимыми видами и достаточным количеством ресурсов;

2. Закупка быстровозводимых модульных конструкций (предпочтение рекомендуется отдавать производителям (изготовителям) быстровозводимых модульных конструкций;

2.1 быстровозводимая модульная конструкция должна быть обеспечена паспортом и инструкцией по эксплуатации, оформляемые производителем (изготовителем);

2.2 должны учитываться требования, указанные в СП 158.13330.2014 «Свод правил. Здания и помещения медицинских организаций. Правила проектирования», СП 118.13330.2012\* «Свод правил. Общественные здания и сооружения», и другие требования технических регламентов и обязательных нормативных документов;

2.3 быстровозводимая модульная конструкция должна быть укомплектована в соответствии с техническим заданием;

3. транспортировка, установка и закрепление быстровозводимых модульных конструкций;

4. отнесение быстровозводимых модульных конструкций к особо ценному движимому имуществу;

5. выполнение лицензионных требования для осуществления медицинской деятельности;

6. передача имущества в федеральную собственность, собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность.